

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2002 M. LAPKRIČIO 7 D. NUTARIMO NR. 1747 „DĖL VALSTYBINĖS ENERGETIKOS REGULIAVIMO TARYBOS (TOLIAU – TARYBA) NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) DERINIMO PAŽYMA

Eil. Nr.	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta arba tik iš dalies atsižvelgta į pastabas ir pasiūlymus
1. Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2022-06-01 išvada Nr. (1.6Mr) 2T-849		
1.1.	Pakartotinai atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymo Nr. 1V-15 „Dėl Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau – įsakymas) 2 p. rekomenduojama valstybės institucijų ir įstaigų nuostatų projektų, kuriais siekiama suderinti nuostatus su pasikeitusiu šių institucijų ar įstaigų veiklos teisiniu reguliavimu, <i>rengėjams peržiūrėti visą galiojančių nuostatų tekstą ir patikslinti jį vadovaujantis šiuo įsakymu patvirtintomis rekomendacijomis</i> . Manytina, kad Nutarimo projektu nauja redakcija dėstomi Valstybinės energetikos reguliavimo tarnybos nuostatai (toliau – Nuostatai) <i>nėra tinkamai patikslinti</i> pagal minėtu įsakymu patvirtintas Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijas (toliau – Rekomendacijos):	Atsižvelgta Nuostatai išdėstyti šiais skyriais: „Bendrosios nuostatos“, „Institucijos veiklos tikslai ir funkcijos“, „Institucijos teisės“, „Institucijos veiklos organizavimas“, „Baigiamosios nuostatos“.
1.1.1.	Rekomendacijų 4.4 p. dėl institucijos savininko teisės ir pareigas <i>įgyvendinančios institucijos kompetencijos, kuri Nuostatuose nėra nurodyta</i> ;	Atsižvelgta Patikslintas Nuostatų 4 p.
1.1.2.	Rekomendacijų 4.5 p. dėl viešų pranešimų šaltinių <i>išsamaus</i> sąrašo nurodymo – nurodytas tik vienas šaltinis ir pateikta nekonkreči nuoroda „ <i>Istatymų ir kitų teisės aktų nustatytais atvejais – ir kituose visuomenės informavimo priemonėse</i> “, kurių, vadovaujantis Teisė aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 „Dėl Teisė aktų projektų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau - Teisė aktų projektų rengimo rekomendacijos), 76 p. turėtų būti vengiama;	Atsižvelgta Patikslintas Nuostatų 5 p.
1.1.3.	Rekomendacijų 6 p. dėl nuostatų keitimo tvarkos nurodymo – <i>ši tvarka Nuostatuose nėra nurodyta</i> ;	Atsižvelgta Patikslintas Nuostatų 4 p.
1.1.4.	Rekomendacijų 12.2 p. dėl įstatymuose įstaigoms nustatytų <i>funkcijų neperkėlimo, o blanketinių nuorodų į tuos įstatymus pateikimo</i> – dalis Nuostatų II skyriaus papunkčių atkartoja ar iš dalies atkartoja Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo (toliau – EI), Lietuvos Respublikos geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymo (toliau – GVTNTĮ) nuostatas.	Atsižvelgta Nuostatų II skyrius patikslintas. GVTNTĮ keitimas – Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos kompetencija.

	<p>Taip pat Nuostatų 10 p. pateiktos nekonkrečios nuorodos į įvairius Tarybos veiklą reglamentuojančius įstatymus, nenurodant konkrečių straipsnių, jų dalių, punktų ar papunkčių, tačiau, vadovaujantis Rekomendacijų 12.2 p., institucijos <i>nuostatuose turėtų būti nurodyta, kad ji atlieka įstatymo, į kurį pateikiama blanketinė nuoroda, atitinkamame straipsnyje, straipsnio dalyje, straipsnio dalies punkte ar papunktyje jai nustatytas funkcijas</i>. Be to, šiame Nuostatų punkte yra ir nekonkrečios nuorodos „siekdama teisės aktuose numatytų Tarybos veiklos tikslų“ ir „<i>kituose teisės aktuose nustatytas funkcijas</i>“, todėl šios nuorodos turėtų būti pakoreguotos pagal Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų 76 p.</p> <p>Atsižvelgiant į aukščiau nurodytus Nuostatų trūkumus ir vadovaujantis įsakymo 2 p., siūlytina dar kartą peržiūrėti nauja redakcija dėstomus Nuostatus ir patikslinti juos vadovaujantis Rekomendacijomis, Nuostatuose nurodant visą reikiamą informaciją, kuri turėtų būti juose nurodyta, o įstatyminių nuostatų perrašymą pakeisti nuorodomis į atitinkamas įstatymines nuostatas (įstatymų struktūrinės dalis).</p> <p>Atkreiptinas dėmesys, kad GVTNTĮ <i>vis dar minima Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija, nors nuo 2019 m. liepos 1 d. Valstybinė energetikos inspekcija prie Energetikos ministerijos prijungta prie Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos, įsteigiant Valstybinę energetikos reguliavimo tarybą</i>, todėl, siekiant teisinio aiškumo, ateityje keičiant GVTNTĮ, siūlytina pakeisti ir šios įstaigos pavadinimą šiame įstatyme;</p>	
1.2.	<p>Siūlytina įvertinti, ar Nuostatų 7.9 p. numatyta Tarybos funkcija, kuri nenurodyta EĮ, nedubliuoja Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai EĮ 12 str. numatytų funkcijų - užtikrina energijos ir (ar) energijos išteklių vartotojų teisių apsaugą, nagrinėja vartotojų skundus ir atlieka kitas jai pavestas funkcijas vartotojų teisių apsaugos srityje Lietuvos Respublikos vartotojų teisių apsaugos įstatyme ir šiame įstatyme nustatyta tvarka;</p>	<p>Atsižvelgta Nuostatų 7.9. papunktis išbrauktas.</p>
1.3.	<p>Atkreiptinas dėmesys, kad Nuostatų IV skyriuje taip pat atkartojamos nuostatos iš EĮ. Toks įstatyminių nuostatų atkartojimas nederą su teisėkūros efektyvumo ir ekonomiškumo principais, taip pat su Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų 9 p., kad poįstatyminiame teisės akte neturėtų būti atkartojamos aukštesnės teisinės galios teisės akto nuostatos.</p> <p>Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad Nuostatų 25.6 p. suformuluotas netiksliai, nes <i>abejotina, ar Tarybos pirmininkas atstovauja Tarybos nariams, valstybės tarnautojams bei darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartį</i>. Kaip nurodyta EĮ 8 str. 13 d. 2 p., Tarybos pirmininkas atstovauja Tarybai, todėl šis Nuostatų papunktis tikslintinas ir šiuo aspektu.</p>	<p>Atsižvelgta Nuostatų IV skyrius patikslintas.</p>
1.4.	<p>Pažymėtina, kad Nuostatų 35 p. pateikta ne tik nekonkreči nuoroda „<i>kitų teisės aktų</i> nustatyta tvarka“, bet ši nuoroda yra ir netiksli, nes EĮ 8 str. 2 d. nurodyta, jog Taryba gali būti reorganizuojama ar likviduojama priėmus atitinkamą įstatymą, todėl <i>žemesnės teisinės galios nei įstatymas teisės aktai negali nustatyti</i></p>	<p>Atsižvelgta Nuostatų 35 p. patikslintas.</p>

	<i>Tarybos reorganizavimo ar likvidavimo tvarkos.</i>	
1.5.	Teisės technikos ir redakcinės pastabos Įstatymo projekto rengėjams perduotos tiesiogiai.	Atsižvelgta
2. Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2022-06-02 išvada Nr. ((2.120Mr-03)-5K-2208981)-6K-2203445		
2.1.	<p>Finansų ministerija, išnagrinėjusi Jūsų pakartotinai pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 7 d. nutarimo Nr. 1747 „Dėl Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą, pagal kompetenciją pastabų neturi.</p> <p>Tačiau atkreipiame dėmesį, kad lydraštyje pažymima, kad alternatyviųjų degalų funkcijų įgyvendinimui Taryba planavo 5 etatus, kurių išlaikymui (darbo užmokestis, materialiniai ir organizaciniai ištekliai ir pan.) reikalinga suma metams – 270 000 eurų, o 2022 m. yra skirta 55 000 eurų valstybės biudžeto lėšų. Informuojame, kad klausimas dėl papildomų lėšų skyrimo asignavimų valdytojams 2023–2025 m. bus sprendžiamas Ministro Pirmininko, finansų ministro ir atitinkamų valdymo sričių ministrų bei prireikus kitų įstaigų, kurių vadovai yra asignavimų valdytojai ir kurios nepatenka į ministrų valdymo sritis, pasitarime dėl 2023–2025 m. planuojamų pasiekti rezultatų valstybės veiklos srityse, planuojamų vykdyti pažangos priemonių ir papildomo lėšų poreikio tęstinės veiklos priemonėms vykdyti. Norime atkreipti dėmesį, kad atitinkamų metų valstybės biudžeto projektas yra rengiamas, atsižvelgiant į asignavimų valdytojų poreikius, tačiau įvertinus esamą socialinę ir ekonominę situaciją, į visuomenės ir valstybės poreikius bei galimybes, į turimus ir numatomus gauti finansinius išteklius bei valstybės įsipareigojimus ir į kitus svarbius veiksnius. Todėl, jei nebus galimybių skirti papildomo finansavimo Tarybai, siūlytume Energetikos ministerijai apsvaistyti galimybę atitinkamai patikslinti teisės aktų nuostatas dėl Tarybos finansavimo tvarkos taip, kad naujų funkcijų finansavimas tektų ne visiems mokesčių mokėtojams, o būtų finansuojamas iš reguliuojamų ir prižiūrimų ūkio subjektų sumokamų įmokų.</p>	Atsižvelgta
3. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2022-06-08 išvada Nr. 1D-3130		
3.1.	Atsižvelgdami į Rekomendacijų ¹ 4.3 papunktį, siūlytume patikslinti pateiktu derinti Vyriausybės nutarimu keičiamų Nuostatų 2 punktą, nurodant Tarybos finansavimo šaltinį (o ne tai, kokiuose įstatymuose nustatyta tvarka ir sąlygomis Taryba yra finansuojama).	Atsižvelgta Nuostatų 2 punktas patikslintas.
3.2.	Atsižvelgdami į Rekomendacijų 4.4 papunktį, Nuostatų 4 punkte siūlytume nurodyti savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos kompetenciją. Apibrėžiant savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos kompetenciją nurodoma, kad ji vykdo Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų	Atsižvelgta Nuostatų 4 punktas patikslintas.

¹ Remiantis Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymo Nr. 1V-15 2 punktu, Rekomendacijomis rekomenduojama vadovautis ir kitoms valstybės institucijoms ir įstaigoms.

	įstatyme nustatytas funkcijas, ir prireikus išvardijamos kitos institucijos savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos funkcijos.	
3.3.	Remdamiesi Rekomendacijų 5 ir 6 punktu, siūlytume Nuostatų I skyriuje nurodyti ministrui pavestą valdymo sritį, kurioje veikia Taryba, ir nuostatų keitimo tvarką.	Atsižvelgta Nuostatų I skyrius patikslintas.
3.4.	Rekomendacijų 12.2 papunktyje nurodyta, kad dėstant institucijos funkcijas neturi būti perkeliamos įstatymuose, reglamentuojančiuose ministrams pavestas valdymo sritis, institucijai nustatytos funkcijos, tačiau turi būti pateikiamos blanketinės nuorodos į tuos įstatymus (nurodant, kad institucija atlieka įstatymo, į kurį pateikiama blanketinė nuoroda, atitinkamame straipsnyje, straipsnio dalyje, straipsnio dalies punkte ar papunktyje jai nustatytas funkcijas). Atsižvelgdami į šią Rekomendacijų nuostatą, siūlytume peržiūrėti ir patikslinti Nuostatų II skyriuje „Tarybos veiklos tikslai ir funkcijos“ dėstomas Tarybos funkcijas – siūlytume Nuostatų II skyrių papildyti blanketinėmis nuorodomis į įstatymus, kuriuose yra įtvirtintos Tarybos funkcijos, o iš Nuostatų II skyriaus išbraukti įstatymuose nustatytas funkcijas atkartojančias (ar savo turiniu atitinkančias) Tarybos funkcijas ² .	Atsižvelgta Nuostatų II skyrius patikslintas.
3.5.	Siekdami teisinio aiškumo ir konkretumo, siūlytume patikslinti Nuostatų 17.16 papunktį, nurodant, kokias administracinio nusižengimo bylas dėl Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekse nurodytų administracinių nusižengimų nagrinėja Taryba (pvz., Tarybos kompetencijai priskirtas).	Atsižvelgta 17.16. papunktis patikslintas.
3.6.	Rekomendacijų 12.1 papunktyje nurodyta, kad, dėstant institucijos funkcijas, funkcijų visuma turi kuo tiksliau ir išsamiau apibrėžti institucijos kompetenciją, o 12.5 papunktyje – kad turi būti siekiama pateikti baigtinį institucijai nustatytų funkcijų sąrašą. Atsižvelgdami į tai, kas paminėta, siūlytume įvertinti galimybę atsisakyti Nuostatų 10 punkto ir papildyti Nuostatus funkcijomis, įskaitant ir blanketines nuorodas į įstatymus, apie kurias užsimenama šiame papunktyje.	Atsižvelgta Atsisakyta 10 punkto.
3.7.	Rekomendacijų 18.2 papunktyje nustatyta, kad, dėstant institucijos teises, turi būti pateikiamos blanketinės nuorodos į aukštesnės galios teisės aktus, kurie institucijai suteikia specialias teises (nurodant, kad institucija turi teisės akte, į kurį pateikiama blanketinė nuoroda, jai nustatytas teises). Atsižvelgdami į tai, kas paminėta, siūlytume įvertinti Nuostatų III skyriaus „Tarybos teisės“ atitiktį Rekomendacijų 18.2 papunktyje nustatytam reikalavimui ir prireikus šį skyrių atitinkamai papildyti (patikslinti).	Atsižvelgta Patikslintas Nuostatų III skyrius. Atsisakyta Nuostatų 11.11 papunkčio.

² Atsižvelgdami į Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų 12.3.2 papunktį, įstatymuose reglamentuojamus įstaigų darbus (veiksnius) priskiriame prie funkcijų, jeigu minėti darbai (veiksmai) yra nuolatinio (tęstinio) pobūdžio (smulkūs, vienkartinio pobūdžio darbai (veiksmai) nelaikytini funkcijomis). Taip pat įstaigų funkcijoms negali būti prilyginamos įstatymuose įtvirtintos jų vadovų ar darbuotojų funkcijos (Tarybos atveju – Tarybos pirmininko, atskirų Tarybos narių ar Tarybos administracijos darbuotojų funkcijos).

	Taip pat siūlytume atsisakyti Nuostatų 11.11 papunkčio.	
3.8.	Atsižvelgdami į Rekomendacijų 19 punkte nustatytus reikalavimus, siūlytume peržiūrėti Nuostatų IV skyriaus „Tarybos veiklos organizavimas“ nuostatas ir įvertinti galimybę atsisakyti perteklinės informacijos (pvz., 15, 19, 22, 23, 24, 27, 31 punktų).	Atsižvelgta Punktų atsisakyta.
3.9.	Siekdami teisinio aiškumo ir atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 8 straipsnio 2 dalį, siūlytume Nuostatų 25 punkte, prieš vardijant Tarybos pirmininko funkcijas, nurodyti, kad Tarybos vadovas yra Tarybos pirmininkas. Taip pat, atsižvelgdami į Rekomendacijų 19.4 papunktį, kuriame numatyta, kad nurodant institucijos vadovo kompetenciją išvardijamos pagrindinės (o ne visos) jo funkcijos, siūlytume išbraukti iš Nuostatų 25.12 papunktį.	Atsižvelgta Patikslintas 25 punktas, atsisakyta 25.12 papunkčio.
3.10.	Atkreipiamo dėmesį, kad Rekomendacijų 19.6 papunktyje yra reikalavimas Nuostatų skyriuje „Institucijos veiklos organizavimas“ pateikti informaciją apie tai, kas atlieka institucijos vidaus auditą (reikalavimas nurodyti, kas atlieka institucijos valstybinį auditą, institucijos metinio veiklos plano ir finansų kontrolę, Rekomendacijose nėra nustatytas). Atsižvelgdami į tai, kas paminėta, siūlytume atsisakyti Nuostatų V skyriaus „Tarybos vidaus administravimo kontrolė“, o Nuostatų 32 punkto 2 sakinį perkelti į prieš tai esantį skyrį. Siekdami sklandaus Nuostatų derinimo ir priėmimo proceso, siūlytume, prieš teikiant patikslintus Nuostatus Vyriausybei, juos darbo tvarka suderinti su Vidaus reikalų ministerija.	Atsižvelgta Patikslintos nuostatos dėl Tarybos vidaus audito. Atsisakyta Nuostatų V skyriaus „Tarybos vidaus administravimo kontrolė“.
4. Buitinių vartotojų sąjungos 2022-05-20 išvada Nr. 4		
4.1.	Įvertinus ministerijos parengtą Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos nuostatų pakeitimo projektą Reg. Nr. 22-4774(2) siūloma Nuostatų 1 punktą suderinti su Energetikos įstatymo 8 straipsnis. Taryba pirmu punktu: 1. Energetikos srityje veikiančių subjektų veiklą reguliuoja ir valstybinę energetikos priežiūrą bei kontrolę atlieka Taryba. Taryba yra Europos Sąjungos teisės aktuose, reglamentuojančiuose visuomeninius santykius energetikos sektoriuje, numatyta nacionalinė reguliavimo institucija, atliekanti energetikos objektų ir įrenginių valstybinę kontrolę visoje Lietuvos Respublikos teritorijoje, neatsižvelgiant į jų nuosavybės valdymo formą.	Atsižvelgta